

긴급토론회

6.3지방선거 투표용지 부족 사태와 한국사회 민주주의 과제



2026년 6월 25일(목) 오후 3시
성락성결교회 801호

"6.3 지방선거가 남긴 것 - 나의 권리에서 우리의 권리로!"

- 박제민 공동대표 (녹색정치연구소, 기윤실 모두를위한정치운동 전문위원)

"'부정선거'는 생각하지 마 - 투표용지 부족 사건과 프레이밍의 정치학"

- 천윤석 변호사 (종합법률사무소 이정, 기윤실 모두를위한정치운동 전문위원)

사회 - 이상민 공동대표 (기윤실, 법무법인 에셀 대표변호사)

www.cemk.org, 02-794-6200 cemk@hanmail.net

기실 기독교윤리실천운동

[기윤실 긴급 토론회]

6.3지방선거 투표용지 부족 사태와 한국사회 민주주의 과제

- Ⅰ 발간일 2026년 6월 25일
- Ⅰ 발행인 지형은
- Ⅰ 편 집 홍천행
- Ⅰ 디자인 김현아

주소 (02578) 서울시 동대문구 안암로6길 19, 202호

홈페이지 www.cemk.org 전화 02-794-6200 메일 cemk@hanmail.net

*본 자료집은 기윤실 홈페이지(www.cemk.org) 자료실에서 다운로드 받으실 수 있습니다.

*무단 전재 및 재배포 금지

순서 및 목차

Ⅰ 사회 이상민 기윤실 공동대표, 변호사

Ⅱ 발제

1. 6.3지방선거가 남긴 것 - 나의 권리에서 우리의 권리로! 5p
- 박제민 (녹색정치연구소 공동대표)
2. ‘부정선거’는 생각하지 마 - 투표용지 부족 사건과
프레이밍의 정치학 14p
- 천윤석 (종합법률사무소 이정 변호사)

Ⅲ 전체 토론과 대화

[발제 1]

6.3지방선거가 남긴 것 - 나의 권리에서 우리의 권리로

박제민

녹색정치연구소 공동대표

녹색정치연구소

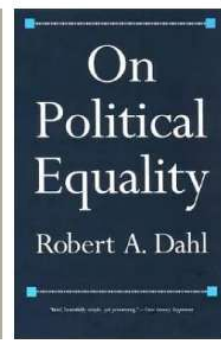
6.3 지방선거가 남긴 것

나의 권리에서, 우리의 권리로!

박제민
연구원/공동대표
녹색정치연구소
greenpolitic.kr

녹색정치연구소

현대 민주주의의 핵심 가치



정치적 평등이 현대 민주주의의 가장 핵심적인 이상이자 필요조건

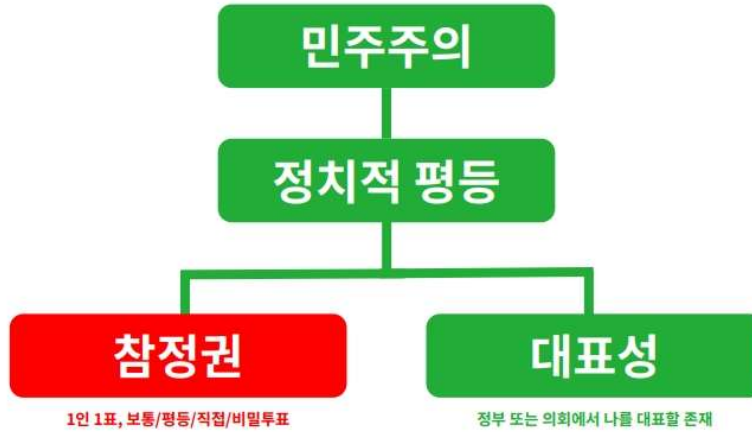
‘정치적 평등’을 위한 5대 조건

1. **효과적 참여(Effective participation)**
모든 시민은 정책 결정 과정에서 자신의 견해를 동등하게 표명할 기회를 가져야
2. **투표의 평등(Voting equality)**
최종 결정 단계에서 모든 시민의 표는 동등한 가치를 지녀야
3. **완전한 이해(Enlightened understanding)**
시민들은 가장 합리적인 선택을 할 수 있도록 충분한 정보와 토론의 기회를 보장받아야
4. **의제의 최종 통제(Final control of the agenda)**
시민들은 어떤 문제를 정치적 의제로 다룰지 스스로 결정할 권한이 있어야
5. **성인의 포괄성(Inclusion of adults)**
사회의 성인 구성원 다수에게 시민으로서의 권리(참정권)가 동등하게 부여되어야

정치적 평등



참정권 침해



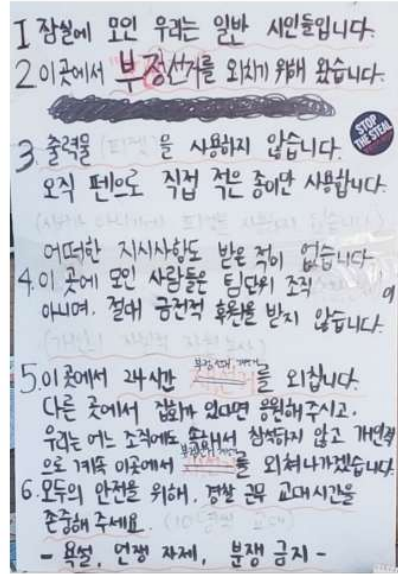
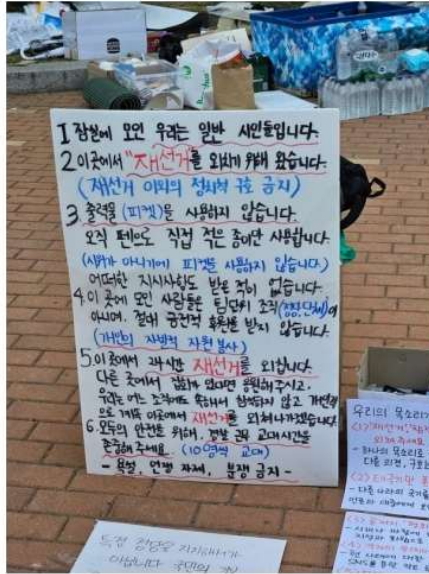
투표용지 부족 사태

6.3 지방선거 당일,

전국 곳곳의 투표소에서 준비된 투표용지가 부족해 유권자들이 장시간 대기하거나 출구조사가 나온 뒤에 투표하거나 결국 투표를 하지 못한 초유의 사태

- **부실 관리:** 전국 91곳 이상의 투표소에서 총 7천여 장 이상의 투표지 수급 오류 발생
- **잘못된 대처:** 선거관리위원회는 당락에 영향이 없다는 등의 안일한 해명으로 일관
- **참정권 침해:** 단순 행정 실수가 아니라 '민주불가침'의 영역인 참정권이 훼손





비장애인 유권자의 겪은 침해, 장애인 유권자는?

비장애인들이 겪은 생소한 침해
장애인들이 겪는 일상적 침해

- **물리적 장벽:** 휠체어 진입이 원천 차단된 계단식 투표소, 엘리베이터 부재, 비좁은 기표 공간
- **정보적 고립:** 전문 용어로 막 차 이해하기 힘든 공약집과 형식적으로 배포되는 부실한 점자 공보물



장애인이든, 비장애인이든 투표만 하면 **관찰**을까?

대표성 훼손



거대 양당 사이에 권력 교체는 있지만,

- 역대 지방선거 광역단체장 선거 결과



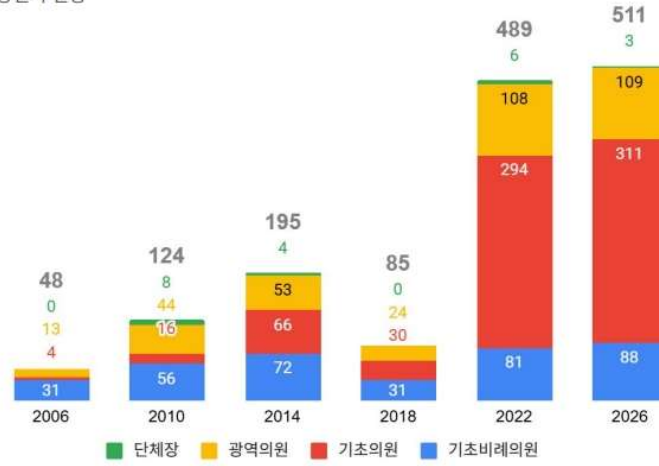
©녹색정치연구소 박제민 2026

삶을 제대로 다루고 있는가?



투표 없이, 공천만 받으면 권력을 갖을 수 있다

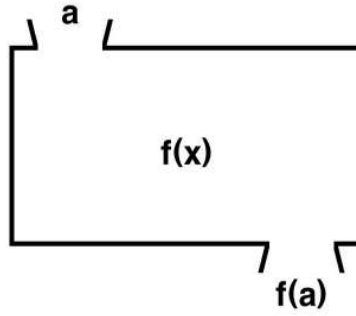
- 역대 무투표 당선자 현황



©녹색정치연구소 박제민 2026

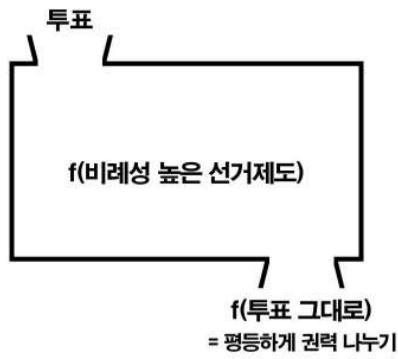
왜?

매우 불공정한 선거제도



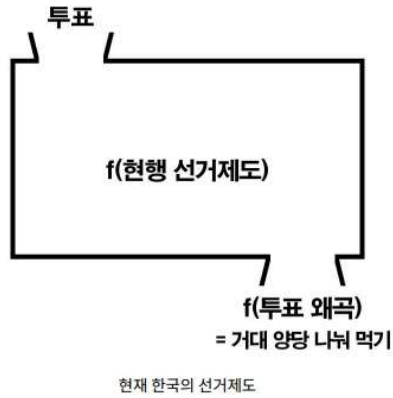
함수 계산식

매우 불공정한 선거제도



비례성 높은 선거제도

매우 불공정한 선거제도



6.3 지방선거가 남긴 것

나의 권리에서, 우리의 권리로!

- 모두에게 당연하게, 투표권 보장
- 선거관리 개혁
- 선거제도 개혁

참정권

대표성

[발제 2]

‘부정선거’는 생각하지 마

- 투표용지 부족 사건과 프레이밍의 정치학

천윤석
종합법률사무소 이정 변호사



Don't think of an ELEPHANT



▶ 초원복집 사건 (1992)

제14대 대선을 앞두고 정부의 기관장들이 지역감정 부추기기로 모의
• "우리가 남이가" • 주거침입과 도청 문제

▶ 국정원 여직원 사건 (2012)

제18대 대선을 앞두고 국가정보원이 인터넷 여론을 조작하여 대선에 개입
• "여성 인권 침해 사건"

▶ 서울시 공무원 간첩조작 사건 (2013)

검찰이 증거를 조작하여 유우성을 간첩으로 몰아 기소
• "서울시 공무원"

E. Schattschneider의 양당제 이론



J. Boykoff의 거짓균형 이론



▶ 제9회 지방선거 투표용지 부족 사건 (2026)

행정 착오 → 부정선거 프레임 전환 시도

▶ 민주주의와 사회적 합의

형식적·절차적 민주주의와 실질적 민주주의
선거와 법치주의
방어적 민주주의

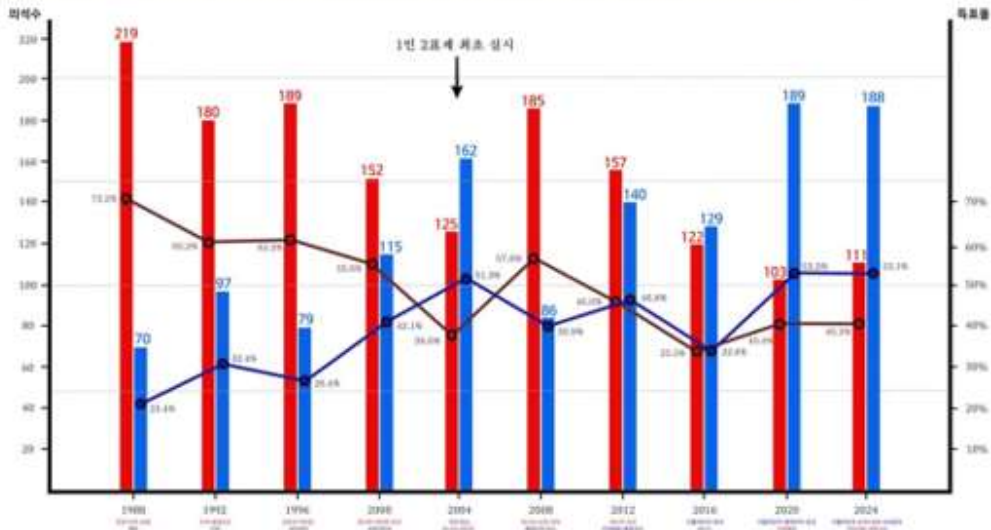
▶ 게임의 규칙

정의(Justice)와 공정(Fairness)



유권자 지형 변동?

부정선거는
생각하지 마



무엇을 어떻게 할 것인가

부정선거는
생각하지 마

▶ 연대와 배제

12·3 내란 극복을 위한 속의

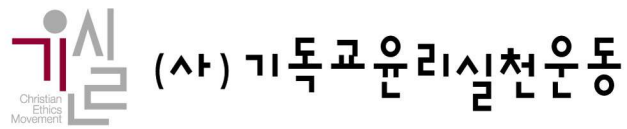
극우 집권을 막기 위한 유럽 각국의 좌우 연대

▶ 양당제의 문제?

다수제 민주주의와 합의제 민주주의

Accountability (책무성) - Responsiveness (동적 대표성) - Congruence (정적 대표성)

민주주의의 유형과 선거제도



www.cemk.org